ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o.
ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o., 126. brigade HV-a 13, 21230 Sinj
Sudski registar Trgovačkog suda Split, broj: Tt-13/6223-4; MBS: 060305620;
OIB: 79243957155; M.B.: 4139798, temeljni kapital: 2.654,46 EUR-a u cijelosti uplaćen
Član uprave/direktor: Kristina Šandrić, dipl.oec.
IBAN: HR6523900011101103707 HPB d.d.
Tel.: 021 668 140; Fax: 021 821 078; E-mail: info@cistoca-ck.hr

Poslovni broj: 460/2-2025
U Sinju, 10. lipnja 2025. godine

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ZELENE TRANZICIJE
Radnička cesta 80, 10 000 Zagreb

PREDMET: Žalba na Rješenje Državnog inspektorata, Područni ured Split, Služba za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije, KLASA: UP/I-351-01/25-04/79, URBROJ: 443-02-03-13-25-1, od 5. lipnja 2025. godine

- daje se

Rješenjem Više inspektorice zaštite okoliša, Državnog inspektorata, Područni ured Split, Služba za nadzor zaštite okoliša i vodopravne inspekcije, KLASA: UP/I-351-01/25-04/79, URBROJ: 443-02-03-13-25-1, od 5. lipnja 2025. godine (dalje u tekstu: Rješenje), trgovačkom društvu ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o., OIB: 79243957155, 126. brigade HV-a 13, Sinj.

- Zabranjuje se obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom postupkom odlaganja na odlagalištu "Mojanka" , smještenom na području grada Sinja, na k.č. 1718/18, k.o. Brnaze i k.č. 177/260, k.č. Turjaci, budući da ne posjeduje odgovarajući akt za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom.
- Žalba izjavljena na ovo rješenje ne odgađa njegovo izvršenje.

Predlažem da se pobijano rješenje poništi u cijelosti zbog pogrešno utvrđenih činjenica, proturječnosti između izreke i obrazloženja te pogrešne primjene pravnog propisa na temelju kojeg se rješava stvar.

Naime, Odlukom o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta (NN 3/19, 17/19), Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda republike Hrvatske broj: U-II-845/2019 i U-II-2160/2019 od 18. travnja 2023. godine te Odlukom o izmjenama i dopunama odluke o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta (NN 120/23) određen je redoslijed i dinamika zatvaranja odlagališta neopasnog otpada po županijama, a odlagališta neopasnog otpada na kojima će se nastaviti odlagati neopasni komunalni i proizvodni otpad do popunjena kapaciteta za odlaganje i odlagališta neopasnog otpada na kojima će se nastaviti odlagati neopasni komunalni i proizvodni otpad do početka rada Centara za gospodarenje otpadom navedena su u dokumentu Dinamika zatvaranja odlagališta neopasnog otpada na području Republike Hrvatske. Uvidom u navedene Odluke može se utvrditi da se odlagalište otpada Mojanka ne nalazi na popisu odlagališta neopasnog otpada koja se trebaju zatvoriti do 31. prosinca 2018. godine. Odlagalište otpada Mojanka nastavlja s radom i nakon 31. prosinca 2018. godine te će

po završetku sanacije udovoljavati uvjetima propisanim Pravilnikom o odlagalištima otpadom (NN 4/23).

Dinamikom zatvaranja odlagališta neopasnog otpada na području Republike Hrvatske predviđena je sanacija odlagališta Mojanka koja je planirana u dvije faze koje uključuju sanaciju postojećeg odlagališta i proširenje odlagališta na nove kazete za odlaganje otpada na sanitaran način. Prva faza obuhvaća izradu novih kazeta sa temeljnim brtvljenjem i sustavom sakupljanja procjednih voda za prihvat novog otpada te izvedbu ulazno-izlazne zone na južnom dijelu odlagališta sa popratnim sadržajima građevina infrastrukturne namjene sustava gospodarenjem otpadom, druge skupine. Nove kazete se nalaze na građevnoj čestici k.č. 177/260, k.o. Turjaci i k.č. 1718/18, k.o. Brnaze, u gospodarskoj zoni Kukuzovac, na području grada Sinja. Nadležni Upravni odjel za graditeljstvo i prostorno uređenje izdao je Uporabnu dozvolu KLASA: UP/I361-05/22-01/000023, URBROJ: 2181/1-11-00-05/01-22-0012, dana 8. kolovoza 2022. godine, za dio izvedbenog zahvata I. tehnološke cjeline I. faze odlagališta komunalnog otpada "Mojanka".

Dodatkom XVII. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada "Mojanka" (Reg.br. 2023/000226), sa danom stupanja na snagu 8. ožujka 2023. godine, Fond i Grad Sinj suglasno mijenjaju odredbu članka 4. Dodatka XVI. Ugovora od 1. travnja 2019. godine na način da isti sada glasi:

„Ugovorne strane suglasno utvrđuju da se Korisnik obvezuje konačno realizirati cjelokupni program sanacije odlagališta najkasnije do konca 2027."

Iz navedenog proizlazi da je krajnji rok za sanaciju odlagališta konac 2027. godine što ostavlja dovoljno prostora za ishođenje odgovarajućih akata za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom. Iz do sada dostupnih informacija za očekivati je da će se navedeni rok prolongirati.

Odlukom gradonačelnika Grada Sinja, KLASA: 363-01/24-01/10, URBROJ: 2181-8-03-24-1 od 7. veljače 2024. godine, novoizgrađeni dio odlagališta komunalnog otpada "Mojanka" predan je na upravljanje i korištenje trgovačkom društvu ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. (dalje u tekstu: Društvo). Grad Sinj i trgovačko društvo ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o. dana 7. veljače 2024. godine sklopili su Ugovor o upravljanju i korištenju novoizgrađenog dijela odlagališta komunalnog otpada "Mojanka" KLASA: 363-01/24-01/10, URBROJ: 2181-8-03-24-2 te dana 28. veljače 2025. godine Aneks navedenog Ugovora, KLASA: 363-01/24-01/10, URBROJ: 2181-8-023-25-3. Navedenim Aneksom Ugovora, koji je sklopljen zbog izrazito nepovoljne financijske situacije u kojoj se Društvo nalazi, Grad Sinj je preuzeo obvezu snošenja svih troškova nastalih u vezi ishođenja propisanih dozvola za odlaganje i gospodarenje otpadom.

U pobijanom rješenju je navedeno da je Društvo dana 21. veljače 2024. godine nadležnom Upravnom odjelu za zaštitu okoliša, komunalne poslove, infrastrukturu i investicije, Splitsko-dalmatinske županije podnijelo Zahtjev za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom, koje dana 25. ožujka 2024. godine donosi Zaključak KLASA: UP/351-01/24-0004/0005, URBROJ: 2181/1-10/12-24-0002, kojim se traži dodatna dostava dokumentacije u svrhu rješavanja predmetnog zahtjeva. Društvo, po citiranom Zaključku, nadležnom tijelu nije dostavilo traženu dokumentaciju.

Dokumentacija nije dostavljena iz razloga što je zahtjevu bilo potrebno priložiti Elaborat gospodarenja otpadom i financijsko jamstvo za gospodarenje otpadom koje Društvo u navedenom trenu nije bilo u mogućnosti ishoditi zbog nepovoljne financijske situacije. Člankom 36. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23) propisano je da financijsko jamstvo može izdati kreditna institucija i društvo za osiguranje. Iznimno, financijsko jamstvo za djelatnost zbrinjavanja otpada postupkom odlaganja otpada može osim navedenih izdati i jedinica lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave i Fond. Kako je navedeno u prethodnom tekstu, dana 28. veljače 2025. godine sklopljen je Aneks Ugovora kojim je Grad Sinj je preuzeo obvezu snošenja svih troškova nastalih u vezi ishođenja propisanih dozvola za odlaganje i gospodarenje otpadom.

Rješenjem je točno utvrđeno da je dana 22. svibnja 2025. godine Društvo je podnijelo nadležnom Upravnom odjelu za zaštitu okoliša, komunalne poslove, infrastrukturu i investicije Splitsko-dalmatinske županije Zahtjev za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom postupkom D1. U tijeku je izrada Elaborata gospodarenje otpadom koji je jedan od preduvjeta za izdavanje navedene dozvole o čemu su nadležnoj Višoj inspektorici dostavljeni dokazi.

Zapisnikom o obavljenom inspekcijskom nadzoru KLASA: 351-01/25-08/140, URBROJ: 443-02-03-13-25-4, od 27. svibnja 2025. godine (dalje u tekstu: Zapisnik), koji prilažem uz Žalbu, utvrđeno da:

- **odlagalište otpada radi do otvaranja centra za gospodarenje otpadom,**
- **da je podnesen zahtjev za izdavanje Dozvole za gospodarenje otpadom,**
- **da je preostali kapacitet odlagališta 76.158,07 tona,**
- **da je na odlagalištu je postavljen sustav videonadzora koji se sastoji od pet kamera koje pokrivaju moguće pristupne točke odlagalištu te pristupni put koji vodi do tijela odlagališta,**
- **da su snimke videonadzora su kontinuirano dostupne ovlaštenim osobama Društva,**
- **da je osigurano čuvanje odlagališta 24 sata na dan,**
- **da se redovno provodi dezinsekcija i deratizacija odlagališta,**
- **da se redovno provode mjere za smanjenje neugodnosti i opasnosti,**
- **da je osigurana stabilnost otpadne mase i popratnih struktura, posebno u pogledu izbjegavanja klizišta,**
- **da se vode propisani očevidnici otpada te da se vrše vizualni pregledi pošiljki otpada.**

Zaključno, inspekcijskim nadzorom je utvrđeno da je područje odlagališta u održavanom stanju, radni plato je poravnat i pokriven dovoljnom količinom inertnog materijala. Protupožarni pojas se proteže oko cijelog tijela odlagališta i prohodan je cijelom svojom duljinom.

Također, **Odlukom o donošenju Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. – 2028. godine (NN 84/23), utvrđeno je da je Centar za gospodarenje otpadom Lećevica (dalje u tekstu: CGO Lećevica) u izgradnji te da je probni rad planiran za kraj 2028. godine. Do puštanja u rad CGO Lećevica, na području Splitsko-dalmatinske županije nema dostupnih alternativnih kapaciteta za prihvat otpada. Zatvaranje odlagališta mora biti provedeno prema unaprijed izrađenom planu zatvaranja, usklađenom s prostorno-planskom dokumentacijom i planom gospodarenja otpadom županije što navedenim postupanjem nije slučaj. Uzimajući u obzir Dinamiku zatvaranja odlagališta neopasnog otpada na području Republike Hrvatske, zaključiti je kako se inspekcijska mjera zabrane obavljanja djelatnosti odlaganja otpada može izreći jedino po ispunjenu uvjeta i to puštanja u rad CGO Lećevica. Zatvaranje odlagališta je neprihvatljivo tim više što je Zapisnikom utvrđeno da su kapaciteti odlagališta "Mojanka" nepopunjeni.**

Člankom 112. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09, 110/21) (dalje u tekstu: ZUP) propisano je da javnopravno tijelo može iznimno, radi zaštite javnog interesa ili poduzimanja hitnih mjera, odnosno radi otklanjanja štete koja se ne bi mogla otkloniti, odlučiti da žalba nema odgodni učinak. Rješenje mora sadržavati detaljno obrazloženje zašto žalba nema odgodni učinak. Obzirom da u Rješenju nije sadržano obrazloženje razloga zbog kojeg žalba nema odgodni učinak, a iz svega prethodno navedenog proizlazi da nisu ispunjene pretpostavke za postupanje po članku 112. ZUP-a.

Postupanjem nadležnog Državnog inspektorata povrijeđeno je načelo zakonitosti, načelo razmjernosti u zaštiti stranaka i javnog interesa te načelo učinkovitosti i ekonomičnosti. Zatvaranje odlagališta prouzrokovati će financijske poteškoće koje će onemogućiti redovno obavljanje djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave koje su osnivači Društva, odnosno na području gradova Sinj i Trilj te općina Otok, Hrvace i Dicmo.

Obzirom sa je Zapisnikom utvrđeno da nema hitne opasnosti po zdravlje ljudi i okoliš, da su kapaciteti odlagališta nepopunjeni, da je tijeku je postupak ishođenja Dozvole za gospodarenje otpadom te da se rok za puštanje u rad CGO Lećevica prolongirao za kraj 2028. godine, u svrhu izbjegavanja nepovoljnih posljedica po Društvo i javni interes potrebno je da nadležno tijelo žurno postupi po žalbi i istu uvaži u cijelosti.

DIREKTORICA:
Kristina Šandrić, dipl.oec

ČISTOĆA CETINSKE KRAJINE d.o.o.

Prilozi:

1. Zapisnikom o obavljenom inspekcijskom nadzoru KLASA: 351-01/25-08/140, URBROJ: 443-02-03-13-25-4 od 27. svibnja 2025. godine
2. Dodatak XVII. Osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Mojanka“ (Reg.br. 2023/000226)